



POWIATOWY URZĄD PRACY

42-500 Będzin, ul. Ignacego Krasickiego 17A
tel. centrala: (32) 267-30-03, fax: (32) 267-41-53
e-mail: pup@pup.bedzin.pl, Internet: <http://www.pup.bedzin.pl>

Będzin, dnia 07 czerwca 2016 r.

Numer postępowania: PUP.1710.69.2016.JP

W y k o n a w c y
biorący udział w postępowaniu
wszyscy

Dotyczy postępowania oznaczonego znakiem **PUP.1710.69.2016.JP**

Wyjaśnienie treści Zaprośzenia

W związku z Państwa zapytaniem o wyjaśnienie treści Zaprośzenia do składania ofert dotyczącego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego poniżej 30 000 euro na świadczenie usług pocztowych dla Powiatowego Urzędu Pracy w Będzinie, *zwanej dalej Zaprośzeniem* udzielam następujących wyjaśnień:

Zapytanie nr 1:

I. Załącznik nr 1 do Zaprośzenia, SIWZ, pkt 1.:

Zamawiający określił, że:

1. Przedmiotem niniejszego Zamówienia jest świadczenie usług pocztowych, w obrocie krajowym (tj. lokalnym Powiat Będziński i krajowym – obszar całej Polski) oraz zagranicznym dla Powiatowego Urzędu Pracy w Będzinie w zakresie wyszczególnionym w art. 2 ust. 1 Ustawy z dnia 23 listopada 2012 roku Prawo pocztowe (Dz. U. z 2012 poz. 1529 ze zm.)

Pytanie 1: W świetle przytoczonych zapisów, jak również aktów prawnych, na podstawie których przedmiot zamówienia ma być realizowany, czy przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług powszechnych, o których mowa w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012r. Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529 ze zm.).

Wyjaśnienie Zamawiającego na zapytanie nr 1:

Przedmiotem zamówienia nie jest świadczenie usług powszechnych o których mowa w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 roku. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2015 poz. 1529 ze zm.)

Zapytanie nr 2:**II. Załącznik nr 2 do Zaprośzenia, Formularz oferty:**

Zamawiający określił, że planuje nadawać przesyłki zagraniczne.

Pytanie 2: Czy na potrzeby kalkulacji cenowej Wykonawca dookreśli strefy wg podziałów obowiązujących u Zamawiającego dla przesyłek zagranicznych:

Strefa A Europa (łącznie z Cyprzem, całą Rosją i Izraelem), **Strefa B** Ameryka Północna, Afryka, **Strefa C** Ameryka Południowa, Środkowa i Azja, **Strefa D** Australia i Oceania?

Wyjaśnienie Zamawiającego na zapytanie nr 2:

Wyłącznie przesyłki dot. strefy A Europa (łącznie z Cyprzem, całą Rosją i Izraelem)

Zapytanie nr 3:**III. Załącznik nr 3 do Zaprośzenia, Istotne postanowienia, pkt 23:**

Zamawiający określił, że:

potwierdzenia odbioru przesyłki, niezwłocznie po doręczeniu korespondencji nie później jednak niż w ciągu 14 dni roboczych od dnia doręczenia. W przypadku nieobecności adresata, przedstawiciel Wykonawcy pozostawia zawiadomienie o próbie doręczenia przesyłki (awizo) ze wskazaniem, gdzie i w jakim terminie adresat może odebrać przesyłkę z uwzględnieniem warunków do odbioru przesyłki określonych w powszechnie obowiązujących przepisach prawa w tym zakresie. Jeżeli adresat nie zgłosi się po odbiór przesyłki w wyznaczonym terminie Wykonawca sporządza powtórnie zawiadomienie. Po upływie terminu odbioru lub wyczerpaniu możliwości doręczenia przesyłki, przesyłka niezwłocznie zwracana jest Zamawiającemu wraz z podaniem przyczyny nie doręczenia jej adresatowi.

Pytanie 3: Czy Zamawiający wykreśli zapis dotyczący terminu 14 dni, ponieważ stoi on w sprzeczności zapisami dotyczącymi terminów doręczania przesyłek pocztowych uregulowanych w Rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego?

Wyjaśnienie Zamawiającego na zapytanie nr 3:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę pkt 23 Istotnych postanowień które zostaną wprowadzone do umowy dotyczącą wykreślenia zapisu terminu 14 dni ponieważ nie podziela poglądu o sprzeczności w/w zapisu z Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 roku w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego.

Zapytanie nr 4:

IV. Załącznik nr 3 do Zaproszenia, Istotne postanowienia umowy, pkt 35.:

Zamawiający określił, że:

35. Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną:

- a) w wysokości 10% łącznej ceny brutto oferty, gdy Wykonawca odstąpi od umowy w sprawie udzielenia niniejszego zamówienia z przyczyn leżących po jego stronie,
- b) w wysokości 10 % łącznej ceny brutto oferty w przypadku wypowiedzenia umowy w sprawie udzielenia niniejszego zamówienia przez Zamawiającego z przyczyn za które odpowiedzialność ponosi Wykonawca

Pytanie 4: Zamawiający w pkt 35 Istotnych postanowień umowy przewidział kary umowne. Pragniemy zwrócić uwagę, iż zgodnie z postanowieniami SIWZ usługi pocztowe stanowiące przedmiot zamówienia realizowane będą m.in. na zasadach określonych w Ustawie z dnia 23 listopada 2012r. – Prawo Pocztowne (Dz. U. z 2012r., poz. 1529). Ponadto Zamawiający wskazuje jednoznacznie, iż za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usług objętych przedmiotem zamówienia stosuje się zasady odpowiedzialności wyrażone w w/w ustawie.

Poczta Polska jako operator wyznaczony jest zobowiązana do stosowania w zakresie niewykonania lub nienależytego wykonania usług pocztowych zapisów Rozdziału 8 Ustawy Prawo pocztowe. Zgodnie z art. 87 w/w ustawy do odpowiedzialności operatorów za usługi pocztowe stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Zatem w przypadku niewykonania lub nienależytego wykonania usługi pocztowej w pierwszej kolejności znajdują zastosowanie przepisy w/w ustawy i dopiero w przypadku przeprowadzenia trybu reklamacyjnego (uregulowanego w/w przepisami) nadawcy przysługuje prawo dochodzenia roszczeń na drodze sądowej.

Zamawiający przewidział kary umowne za odstąpienie od umowy. Kara umowna z tytułu odstąpienia nie odpowiada literalnemu brzmieniu przepisów art. 483 kodeksu cywilnego, zgodnie z którym można zastrzec w umowie, że naprawienie szkody wynikłej z niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania niepieniężnego nastąpi przez zapłatę określonej

sumy (kara umowna). Nadto art. 484 Kc stanowi m.in. iż, jeżeli zobowiązanie zostało w znacznej części wykonane, dłużnik może żądać zmniejszenia kary umownej; to samo dotyczy wypadku, gdy kara umowna jest rażąco wygórowana (a z przypadkiem kary wygórowanej mamy do czynienia we wzorze umowy w SIWZ). Należy pamiętać, iż w przypadku kiedy Zamawiający zobligowany jest do stosowania ustawy Pzp (czyli, jak w przedmiotowym postępowaniu), winien znaleźć zastosowanie art. 145 Pzp, który przewiduje jedyną możliwość odstąpienia przez Zamawiającego od umowy w reżimie Pzp.

Podkreślenia wymaga, że w Kodeksie cywilnym w art. 471 występuje pojęcie "niewykonanie zobowiązania", co odnosi się dokładnie do pojęcia "niewykonanie zamówienia" w ustawie o zamówieniach publicznych. Zdarzenie to występuje tylko wtedy, gdy świadczenie określone w umowie nie zostało w ogóle wykonane.

W tym samym artykule Kodeksu cywilnego (471) mamy pojęcie "nienależytego wykonania zobowiązania", a w art. 472 pojęcie "niezachowanie należytej staranności". Oba te określenia należy przypisać pojęciu użytemu w ustawie, a mianowicie "wykonanie zamówienia z nienależytą starannością". Określenie to jest tak pojemne, że niemożliwe jest określenie wszystkich sytuacji, w których ono występuje. Dokonując jednak dla jasności uogólnienia można stwierdzić, że o nienależytym spełnieniu świadczenia możemy mówić w aspekcie niezachowania terminu spełnienia świadczenia, czy też wadliwości świadczenia. Należy do naszego uogólnienia dodać jeszcze, że w Kodeksie cywilnym pojęcie "niezachowanie należytej staranności" rozumiane jest jako synonim winy w postaci niedbalstwa. Skoro tak, to zakres odpowiedzialności z tytułu kary umownej pokrywa się w pełni z zakresem ogólnej odpowiedzialności dłużnika za niewykonanie lub nienależyte wykonanie zobowiązania (art. 471 k.c.). Czy zatem z uwagi na niezgodność postanowień SIWZ z przepisami bezwzględnie obowiązującymi w przedmiotowym zakresie, w tym naczelnymi zasadami Pzp tj. zasadą konkurencyjności i równego traktowania wykonawców (wyrażonymi w art. 7 ust.1 ustawy Pzp), Zamawiający dopuszcza wykreślenie postanowień pkt 35 istotnych postanowień umowy dotyczących kar umownych za odstąpienie i oparcie odpowiedzialności Wykonawcy na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe?

Wyjaśnienie Zamawiającego na zapytanie nr 4:

Zamawiający nie dopuszcza wykreślenia postanowień ust.35 ISTOTNYCH POSTANOWIEŃ KTÓRE ZOSTANĄ WPROWADZONE DO UMOWY dotyczących kar umownych za odstąpienie od umowy i oparcie odpowiedzialności Wykonawcy na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe.

Zapytanie nr 5:

V. Załącznik nr 3 do Zaprośzenia, Istotne postanowienia umowy, pkt 35.:

Zamawiający określił, że:

40. Należność z tytułu prawidłowo wystawionych faktur VAT zamawiający będzie regulował przelewem na konto wskazane na fakturze w terminie do 14 dni od daty jej doręczenia.

Pytanie 5: Czy ze względu na obowiązujące regulacje wewnętrzne u Wykonawcy i ze względu na fakt, iż poniższa propozycja zapewnia wystarczający czas na dokonanie płatności, Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany zapisu o terminie płatności na:

„Należność wynikającą z faktury, Zamawiający zapłaci przelewem na rachunek bankowy Wykonawcy w terminie 14 dni kalendarzowych licząc od dnia wystawienia faktury **pod warunkiem**, że doręczenie przesyłki z fakturą do siedziby Zamawiającego nastąpi w ciągu 4 dni roboczych od dnia jej wystawienia. W przeciwnym wypadku termin płatności faktury wynosi 10 dni kalendarzowych licząc od dnia doręczenia zamawiającemu przesyłki z fakturą.” ?

Wyjaśnienie Zamawiającego na zapytanie nr 5:

Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany zapisu ust 40 Istotnych postanowień które zostaną wprowadzone do umowy dotyczących terminu płatności, tym samym treść Istotnych postanowień, w które zostaną wprowadzone do umowy stanowiących zał. Nr 3 do zaproszenia, otrzymuje brzmienie: „, Należność wynikającą z faktury, Zamawiający zapłaci przelewem na rachunek bankowy Wykonawcy w terminie 14 dni kalendarzowych licząc od dnia wystawienia faktury pod warunkiem, że doręczenie przesyłki z fakturą do siedziby Zamawiającego nastąpi w ciągu 4 dni roboczych od dnia jej wystawienia. W przeciwnym wypadku termin płatności faktury wynosi 10 dni kalendarzowych licząc od dnia doręczenia Zamawiającemu przesyłki z fakturą”

Zapytanie nr 6:

VI. Załącznik nr 3 do zaproszenia, Istotne postanowienia umowy, pkt 45. Ppkt e):

Zamawiający określił, że:

45. Zamawiający może rozwiązać umowę w sprawie udzielenia niniejszego zamówienia w trybie natychmiastowym w przypadku:

- a) zaprzestania wykonywania umowy przez Wykonawcę przez okres dłuższy niż 4 dni,
- b) ogłoszenia upadłości lub zaprzestania prowadzenia działalności przez Wykonawcę,
- c) Wykonawca nie posiada aktualnej polisy lub innego dokumentu potwierdzającego ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej związanej z przedmiotem niniejszego zamówienia,

- d) rażącego naruszenia postanowień umowy w sprawie udzielenia niniejszego zamówienia,
- e) w przypadku stwierdzenia w trakcie wizji lokalnej i kontroli , że stan rzeczywisty placówek pocztowych Wykonawcy na terenie Powiatu Będzińskiego które będą przyjmować przesyłki w ramach umowy o „ Świeżenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym dla Powiatowego Urzędu Pracy w Będzinie w okresie od 1 lipca 2016 roku do 30 czerwca 2017 roku „ odbiega od stanu wymaganego określonego w SZCZEGÓLWOYM OPISIE PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA oraz w ZAPROSZENIU DO SKŁADANIA OFERT.

Pytanie 6: Wykonawca stale modernizuje i dostosowuje swoją sieć placówek do potrzeb i oczekiwań Klientów. W związku z tym w okresie trwania umowy może dojść do przeniesienia placówki (w obrębie jednej miejscowości czy dzielnicy), zmiany adresu.

Czy Zamawiający dopuszcza sytuację by w okresie trwania umowy lokalizacje dla wskazanych placówek uległy zmianie, zakładając jednocześnie, że spełniony będzie przez Wykonawcę warunek rozmieszczenia tych placówek wg opisu Zamawiającego?

Pytanie 7: Wykonawca w ramach posiadanych placówek korzysta z własnych obiektów jak również wynajmuje takie lokale. Istnieje zatem prawdopodobieństwo zmiany liczby placówek w sytuacji niezależnej od Wykonawcy (np. wypowiedzenie umowy najmu).

Czy w takich przypadkach Zamawiający dopuszcza zmianę lokalizacji placówek lub ograniczenie ich ilości?

Wyjaśnienie Zamawiającego na zapytanie nr 6:

Zamawiający w okresie trwania umowy o świadczenie usług pocztowych dla PUP w Będzinie dopuszcza możliwość zmiany lokalizacji placówki/wek pod warunkiem że rozmieszczenie placówki/wek będzie odpowiadało rozmieszczeniu placówek zgodnie z opisem Zamawiającego tzn. że placówka która przejmie zadania placówki modernizowanej lub dostosowywanej do oczekiwań Klientów zastąpi placówka w obrębie tej samej miejscowości czy dzielnicy w przypadku wymagań określonych przez zamawiającego co do rozmieszczenia placówek pocztowych Wykonawcy w dzielnicach.

Zapytanie nr 7:

Pytanie 7: Wykonawca w ramach posiadanych placówek korzysta z własnych obiektów jak również wynajmuje takie lokale. Istnieje zatem prawdopodobieństwo zmiany liczby placówek w sytuacji niezależnej od Wykonawcy (np. wypowiedzenie umowy najmu).

Czy w takich przypadkach Zamawiający dopuszcza zmianę lokalizacji placówek lub ograniczenie ich ilości?

Wyjaśnienie Zamawiającego na zapytanie nr 7:

Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany lokalizacji placówek pocztowych w ramach miejscowości lub dzielnicy, natomiast nie dopuszcza możliwości zmniejszenia liczby placówek które dotyczą warunku udziału w postępowaniu.

Zapytanie nr 8:**VII. Załącznik nr 3 do Zaproszenia, Istotne postanowienia umowy, pkt 51.:**

Zamawiający określił, że

51. Dopuszczalne zmiany postanowień zawartej umowy oraz określenie warunków tych zmian:

- a) z powodu zaistnienia omyłki pisarskiej lub rachunkowej, nie wynikającej z zamierzonego działania strony i nie powodującej roszczeń z tytułu tej pomyłki,
- b) w zakresie aktualizacji danych Wykonawcy poprzez zmianę w szczególności nazwy przedsiębiorstwa, zmianę adresu siedziby, zmianę w szczególności nazwy przedsiębiorstwa, zmianę adresu siedziby zmianę formy prawnej Wykonawcy,
- c) w przypadku zmiany powszechnie obowiązujących przepisów prawa odnoszących się do niniejszego zamówienia, w tym zmian przepisów określających wysokość należnego podatku VAT na usługi pocztowe, w czasie trwania umowy w sprawie udzielenia niniejszego zamówienia. Wykonawcy naliczy należny podatek VAT, przy założeniu, iż ceny jednostkowe netto wskazane w ofercie Wykonawcy nie ulegną zmianie,
- d) gdy zaistnieje inna, niemożliwa do przewidzenia w momencie zawarcia umowy okoliczność prawna, ekonomiczna lub techniczna, za którą żadna ze stron nie ponosi odpowiedzialności, skutkująca brakiem możliwości należytego wykonania umowy, zgodnie z jej warunkiem, a także Zaproszeniem do składania ofert. Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany umowy.

Pytanie 8: Poczta Polska jako operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Zgodnie z art. 57 ustawy Prawo pocztowe Operator wyznaczony jest zobligowany do przedłożenia Prezesowi UKE projektu cennika usług powszechnych, który co do zasady nie może przekroczyć maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne określonych w decyzji, o której mowa w art. 55 ust.1 Prawa pocztowego, dotyczącym przystępności cenowej tych usług. Natomiast

przepisy art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w SIWZ, Poczta Polska zmuszona będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych - nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążyące na Poczcie Polskiej jako operatorze publicznym, jak również ze względu na narażenie Poczty Polskiej na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Czy zatem Zamawiający dopuszcza możliwość dokonania zmiany istotnych postanowień umowy w przypadku:

1. ustawowej zmiany przepisów określających wysokość należnego podatku VAT na usługi objęte zamówieniem, w czasie trwania niniejszej umowy. Jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie podatku od towarów i usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT, niezależnie czy spowoduje to zwiększenie czy też zmniejszenie wysokości wynagrodzenia brutto;
2. zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe. Jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.

Wyjaśnienie Zamawiającego na zapytanie nr 8:

Zamawiający dopuszcza zmiany Istotnych postanowień do umowy w przypadku zmiany przepisów określających wysokość należnego podatku VAT na usługi objęte zamówieniem, jeżeli w trakcie umowy nastąpi zmiana w zakresie podatku od towarów i usług po uprzednim zawiadomieniu ze strony Wykonawcy.

Zamawiający dopuszcza zmiany cen jednostkowych brutto w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistniałym zdarzeniu, pod warunkiem pisemnego uzasadnienia zmiany cen usług pocztowych oraz zaakceptowaniu uzasadnienia przez Zamawiającego.

Będzin dnia 07 czerwca 2016 roku

DYREKTOR
Powiatowego Urzędu Pracy
w Będzinie
mgr Marcin Flaczyński

czytelny podpis lub podpis i imienna pieczęć
Wykonawcy (Wykonawców) lub osoby (osób)
uprawnionej (uprawnionych) do reprezentowania
Wykonawcy (Wykonawców)